



**Stadt  
Luzern**

Stadtrat

## **Bericht und Antrag**

an den Grossen Stadtrat von Luzern  
vom 1. Dezember 2021 (StB 897)

B+A 43/2021

## **Aufhebung Strassenreglement Littau**

**Vom Grossen Stadtrat  
beschlossen  
17. Februar 2022.**

## Übersicht

Per 1. Januar 2010 wurden die Gemeinden Luzern und Littau vereinigt. Gemäss Fusionsvertrag wurden die Erlasse der Gemeinde Littau grösstenteils auf das Datum der Vereinigung aufgehoben. Das Strassenreglement der Gemeinde Littau vom 10. Oktober 1973 ist nach wie vor in Kraft. Dieses Reglement sollte bis zur Schaffung einer Regelung für die vereinigte Gemeinde Luzern in Kraft bleiben.

Das Strassenreglement Littau beruht auf dem alten Strassengesetz. Es widerspricht in grossen Teilen dem aktuellen Strassengesetz. Wo es diesem widerspricht, gilt es von Gesetzes wegen als aufgehoben. Zudem wurden im Nachgang zur Fusion zahlreiche städtische Erlasse revidiert und für das gesamte Stadtgebiet in Kraft gesetzt, insbesondere das Strassenverzeichnis. Schliesslich finden sich zahlreiche Bestimmungen unmittelbar in kantonalen Gesetzen, womit sich eine kommunale Regelung erübrigt. Weiterer Revisionsbedarf von städtischen Erlassen ist nicht ersichtlich.

Das Strassenreglement Littau kommt gegenwärtig kaum mehr zur Anwendung. Insgesamt kann es aufgehoben werden.

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>Seite</b>
<b>1 Einleitung</b>	<b>4</b>
<b>2 Strassenreglement Littau</b>	<b>4</b>
<b>3 Gesetzesanpassungen</b>	<b>5</b>
3.1 Übersicht	5
3.2 Strassenverzeichnis	7
3.3 Strassenreglement Luzern	8
3.4 Weitere Reglemente	8
<b>4 Kostenfolge</b>	<b>9</b>
<b>5 Antrag</b>	<b>9</b>

## **Der Stadtrat von Luzern an den Grossen Stadtrat von Luzern**

Sehr geehrte Frau Präsidentin  
Sehr geehrte Damen und Herren

### **1 Einleitung**

Die beiden Gemeinden Littau und Luzern sind auf den 1. Januar 2010 zu einem Gemeinwesen vereinigt worden. Unter anderem betrifft diese Fusion auch die rechtsetzenden Erlasse der beiden Gemeinden. Der hierzu massgebende Artikel 41 des Fusionsvertrags vom 17. Juni 2007 (sRSL 0.1.1.1.2) hält fest:

- Für die vereinigte Gemeinde Luzern gelten die Erlasse der bisherigen Gemeinde Luzern, insbesondere die Gemeindeordnung der Stadt Luzern vom 7. Februar 1999. (Abs. 1)
- Die Erlasse der Gemeinde Littau werden unter Vorbehalt des folgenden Absatzes auf das Datum der Vereinigung aufgehoben. (Abs. 2)
- Für das Gemeindegebiet Littau bleiben folgende Erlasse in Kraft, bis eine Regelung für die vereinigte Gemeinde Luzern geschaffen ist:
  - Bau- und Zonenreglement
  - Strassenreglement
  - Erlasse, die Anlagen, Einrichtungen und Gebäude auf Gemeindegebiet Littau betreffen (z. B. Quartierheizung Staffelnhof, Solidaritätsfonds des Alterszentrums Staffelnhof, Hausordnungen für die Schulhäuser und andere öffentliche Gebäude) (Abs. 3)
- Für die Gebühren gelten ab dem Zeitpunkt der Vereinigung, d. h. ab dem 1. Januar 2010, die Regelungen und Ansätze der Gemeinde Luzern. (Abs. 4)

Das Strassenreglement der Gemeinde Littau vom 10. Oktober 1973 (sRSL 6.3.2.1.2; nachfolgend: Strassenreglement Littau) ist nach wie vor Bestandteil der städtischen Rechtssammlung.

### **2 Strassenreglement Littau**

Das Strassenreglement Littau stammt aus dem Jahr 1973. Es beruht auf dem alten Strassengesetz vom 15. September 1964. Dieses wurde mit Inkraftsetzung des gegenwärtig geltenden Strassengesetzes vom 21. März 1995 (StrG; SRL Nr. 755) aufgehoben. Gemäss § 110 Abs. 1 StrG gelten kommunale Vorschriften als aufgehoben, soweit sie dem (neuen) Strassengesetz widersprechen (siehe dazu auch Baudepartement des Kantons Luzern, Erläuterungen zum StrG, Dezember 1997, S. 78). Sie sind innert fünf Jahren seit Inkrafttreten des Strassengesetzes den neuen Bestimmungen anzupassen. Der Regierungsrat kann die Frist in begründeten Fällen um höchstens drei Jahre verlängern (§ 110 Abs. 2 StrG; vgl. auch §§ 106 f. StrG).

Im Nachgang zur Inkraftsetzung des Strassengesetzes wurde das Strassenreglement Littau nicht angepasst. In den Jahren vor der Fusion wurde diese offene Angelegenheit angegangen, und entsprechende Geschäfte wurden vorbereitet. Wegen der Fusion wurden diese Geschäfte indessen zurückgestellt.

Weite Teile des Strassenreglements Littau widersprechen dem Strassengesetz und gelten daher ohne weiteres Zutun als aufgehoben.

### 3 Gesetzesanpassungen

#### 3.1 Übersicht

Der Regelungsgegenstand des Strassenreglements Littau ist umfassend. Im Gegensatz dazu bestehen heute für zahlreiche Gegenstände separate Erlasse.

Gemäss § 19 Abs. 1 StrG ist es den Gemeinden freigestellt, ein umfassendes Strassenreglement zu erlassen oder die entsprechenden Regelungen in separaten Erlassen vorzusehen.

Strassenreglement Littau	Regelungsgegenstand	Heutige Regelung
<b>1. Teil Einleitung</b>		
Art. 1 f.	Zweck, Geltungsbereich und Inhalt	Art. 1 f. Strassenreglement Luzern (siehe Kap. 3.3)
Art. 3	Strassenbaulast bzw. Strassenverwaltung / Ausbaustandard	§ 17 StrG, Art. 8 Strassenreglement Luzern
<b>2. Teil: Strassenkategorien</b>		
Art. 4–11	Strassenkategorien: Begriffe, Eigentumsverhältnisse, Strassenbaulast, Baubeschlusskompetenz	§§ 4–11, 17, 48, 50, 54 f., 58 f. und 80 StrG, § 1a f. StrV, Art. 3–6 Strassenreglement Luzern, WegG (siehe Kap. 3.2)
<b>3. Teil: Bau und Korrektion öffentlicher und privater Strassen</b>		
Art. 12 f.	Strassen- und Baulinienplan	§§ 49, 62–66a StrG, § 10a Planungs- und Baugesetz vom 7. März 1989 (PBG; SRL Nr. 735), §§ 19–23 Planungs- und Bauverordnung vom 29. Oktober 2013 (PBV; SRL Nr. 736)
Art. 14	Inhalt Bauprojekt	§ 68 StrG; § 10 StrV

<b>Strassenreglement Littau</b>	<b>Regelungsgegenstand</b>	<b>Heutige Regelung</b>
Art. 15 f.	Beschlussfassung über Bau und Korrektion sowie Genehmigung der Bauprojekte	§§ 46, 50, 55, 59 StrG (Baubeschluss) und §§ 71 und 71b f. StrG (Projektbewilligung und -genehmigung)
<b>4. Teil: Technische Vorschriften</b>		
Art. 17–24	Technische Vorschriften	§§ 11 f. StrV, Art. 7–9 Strassenreglement Luzern
Art. 25 f.	Sondergebrauch	§§ 21–28 StrG, RNöG und RNöV, Parkgebührenreglement, Parkkartenreglement und Parkkartenverordnung (siehe Kap. 3.4)
Art. 27	Strassenabstände	§ 84–89 StrG
Art. 28	Autoabstellplätze	§§ 93–97 StrG, Parkplatzreglement (siehe Kap. 3.4)
<b>5. Teil: Beiträge und Kostenverteilung bei Bau, Korrektion und Unterhalt von Strassen</b>		
Art. 29	Gemeindebeiträge an Bau- und Korrektionskosten privater Strassen	§§ 57 Abs. 2 und 61 Abs. 2 StrG, Art. 13 f. Strassenreglement Luzern
Art. 30	Gemeindebeiträge an Unterhaltskosten privater Strassen	§ 82 Abs. 3 und 4 StrG, Art. 13 f. Strassenreglement Luzern
Art. 31	Grundeigentümerbeiträge an öffentliche Strassen	§ 51 Abs. 2 StrG, Art. 11 f. Strassenreglement Luzern
Art. 32	Kostenverteilung bei privaten Strassen	§§ 57 Abs. 3, 61 Abs. 1 und 82 Abs. 2 StrG
<b>6. Teil Beleuchtung, Reinigung, Schneeräumung und Glatteisbekämpfung</b>		
Art. 33	Beleuchtung	Art. 9 Strassenreglement Luzern
Art. 34 (in Kraft seit 1. Januar 2014)	Reinigungspflicht der Grundeigentümerinnen und Grundeigentümer	Art. 15a Strassenreglement Luzern (identisch mit Art. 34 Strassenreglement Littau; in Kraft seit 1. Januar 2014)
Art. 35	Schneeräumung und Glatteisbekämpfung	Art. 16 Strassenreglement Luzern

<b>Strassenreglement Littau</b>	<b>Regelungsgegenstand</b>	<b>Heutige Regelung</b>
<b>7. Teil: Übernahme von Strassen durch die Gemeinde, Öffentlicherklärung</b>		
Art. 36	Übernahme von Strassen durch die Gemeinde	–
Art. 37	Öffentlicherklärung	§§ 13 f. StrG
<b>8. Vollzugs- und Schlussbestimmungen</b>		
Art. 38	Vollzug	Verschiedene Bestimmungen in zahlreichen kommunalen Erlassen
Art. 39	Folgen vorschriftswidrigen Verhaltens	§§ 100 f. StrG
Art. 40	Ausnahmen	Art. 17 Strassenreglement Luzern
Art. 41	Rechtsmittel	§ 98 f. StrG

Gegenüberstellung Strassenreglement Littau und heutige Regelungen

### 3.2 Strassenverzeichnis

Laut Strassenreglement Littau werden die Strassen in folgende Kategorien eingeteilt:

- Nationalstrassen
- Kantonsstrassen
- Gemeindestrassen
- Öffentliche Quartierstrassen
- Hauptgüterstrassen (inkl. Waldstrassen)
- Öffentliche Fusswege
- Private Quartierstrassen
- Nebengüterstrassen (inkl. Waldstrassen) und private Fusswege
- Übrige Strassen

Das Strassengesetz und die Strassenverordnung vom 19. Januar 1996 (StrV; SRL Nr. 756) geben abschliessend folgende Kategorien vor:

- Nationalstrassen
- Kantonsstrassen
- Gemeindestrassen (1.–3. Klasse)
- Güterstrassen (1.–3. Klassen)

Noch vor der Fusion zwischen Luzern und Littau wurde das Strassenverzeichnis der Gemeinde Littau überarbeitet. Unter anderem gestützt darauf wurde 2014 das Strassenverzeichnis für das gesamte Stadtgebiet angepasst, aktualisiert und beschlossen (StB 606 vom 20. August 2014). Mit Entscheid vom 6. Januar 2015 genehmigte der Regierungsrat die Einreihung der Güterstrassen. Seither ist das Strassenverzeichnis in Kraft.

Die öffentlichen Fusswege werden, soweit sie nicht Bestandteil einer Strasse sind, im Weggesetz vom 23. Oktober 1990 (WegG; SRL Nr. 758a) geregelt.

### **3.3 Strassenreglement Luzern**

Das Reglement über Bau und Unterhalt von Strassen vom 28. September 2000 (sRSL 6.3.2.1.1; nachfolgend Strassenreglement Luzern) kann als Äquivalent zum Strassenreglement Littau verstanden werden. Im Strassenreglement Luzern sind im Wesentlichen die Strasseneinreihung, die technischen Vorschriften, die Grundeigentümerbeiträge an die Baukosten öffentlicher Strassen, die Gemeindebeiträge an die Bau- und Unterhaltskosten sowie die Unterhaltungspflicht geregelt. Gemäss Art. 1 Abs. 2 Strassenreglement Luzern gilt dieses für das ganze Stadtgebiet. Anpassungsbedarf infolge der Aufhebung des Strassenreglements Littau besteht nicht.

### **3.4 Weitere Reglemente**

Die Nutzung des öffentlichen Grundes, die Abstellflächen für Fahrzeuge sowie das zeitlich beschränkte Parkieren und das Dauerparkieren wurden nach der Fusion für das gesamte Stadtgebiet in separaten Erlassen neu geregelt:

- Reglement über die Nutzung des öffentlichen Grundes vom 28. Oktober 2010 (sRSL 1.1.1.1.1; RNöG)
- Verordnung über die Nutzung des öffentlichen Grundes vom 16. März 2011 (sRSL 1.1.1.1.2; RNöV)
- Reglement über private Fahrzeugabstellplätze vom 12. November 2020 (Parkplatzreglement; sRSL 7.2.2.1.1)
- Reglement über die Gebühren für das zeitlich beschränkte Parkieren vom 12. November 2020 (Parkgebührenreglement; sRSL 6.3.1.1.3)
- Reglement über die Parkraumbewirtschaftung beim Dauerparkieren vom 4. September 2014 (Parkkartenreglement; sRSL 6.3.1.1.1)
- Verordnung zum Reglement über die Parkraumbewirtschaftung beim Dauerparkieren auf öffentlichem Grund vom 1. Juli 2015 (Parkkartenverordnung; sRSL 6.3.1.1.2)

Im Übrigen finden sich zahlreiche Bestimmungen unmittelbar im Strassengesetz. Diese Bestimmungen lassen nur begrenzt Raum für kommunale Ausführungsbestimmungen.



Angesichts der mit dem aktuellen Strassengesetz geschaffenen Rechtslage und der erfolgten Anpassungen der städtischen Erlasse kommt heutzutage das Strassenreglement Littau nicht mehr zur Anwendung.

Im Ergebnis kann das Strassenreglement der Gemeinde Littau aufgehoben werden, ohne dass weitere städtische Erlasse revidiert werden müssen.

#### **4 Kostenfolge**

Die Aufhebung des Strassenreglements bewirkt keine Kostenfolgen.

#### **5 Antrag**

Gestützt auf die Ausführungen beantragt Ihnen der Stadtrat, das Strassenreglement der Gemeinde Littau vom 10. Oktober 1973 per 1. Juni 2022 aufzuheben.

Er unterbreitet Ihnen einen entsprechenden Beschlussvorschlag.

Luzern, 1. Dezember 2021



Beat Züsli  
Stadtpräsident



Michèle Bucher  
Stadtschreiberin



## **Der Grosse Stadtrat von Luzern,**

nach Kenntnisnahme vom Bericht und Antrag 43 vom 1. Dezember 2021 betreffend

### **Aufhebung Strassenreglement Littau,**

gestützt auf den Bericht der Baukommission,

in Anwendung von Art. 13 Abs. 1 Ziff. 1 und Art. 28 Abs. 1 der Gemeindeordnung der Stadt Luzern vom 7. Februar 1999,

#### **beschliesst:**

- I. Das Strassenreglement der Gemeinde Littau vom 10. Oktober 1973 wird per 1. Juni 2022 aufgehoben.
- II. Der Beschluss gemäss Ziffer I unterliegt dem fakultativen Referendum.

Luzern, 17. Februar 2022

Namens des Grossen Stadtrates von Luzern



Sonja Döbeli Stirnemann  
Ratspräsidentin



Daniel Egli  
Stadtschreiberin-Stv.

